

Изявления относно Регламент (ЕС) № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 г. за определяне на общоприложими разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони и Европейския фонд за морско дело и рибарство и за определяне на общи разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд и Европейския фонд за морско дело и рибарство, и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1083/2006 на Съвета ⁽¹⁾

(2013/С 375/02)

Изявление на Комисията във връзка с член 123, параграф 5

Целта на тази разпоредба е да се гарантира, че са налице гаранции за действителната независимост на одитните органи, където поради мащаба на оперативната програма рискът е по-висок, без да се поставят под въпрос организационните мерки на тези одитни органи, за които опитът от програмния период 2007—2013 г. е показал тяхната действителна независимост и надеждност.

Комисията ще се стреми активно да прилага разпоредбите на член 73, параграф 3 от Регламент (ЕО) № 1083/2006 на Съвета и член 73, параграф 3 от Регламент (ЕО) № 1198/2006 на Съвета, така че в случаите, където може да заключи, че критериите са изпълнени, тя ще може да уведоми държавата членка възможно най-бързо, и преди края на 2013 г., че може по принцип да се позовава на становището на одитния орган.

Изявление на Комисията относно член 22

1. Комисията счита, че основното предназначение на рамката на изпълнението е да се насърчи ефективното изпълнение на програмите, за да се постигнат планираните резултати, а мерките, посочени в параграфи 6 и 7, следва да бъдат прилагани при надлежно отчитане на тази цел.
2. Когато Комисията временно е преустановила цялостно или частично междинните плащания за даден приоритет в съответствие с параграф 6, държавата членка може да продължи да отправя искания за плащания по отношение на въпросния приоритет, за да се избегне отмяна на поети задължения по програмата съгласно член 86.
3. Комисията потвърждава, че ще приложи разпоредбите на член 22, параграф 7, така че да се избегне двойна загуба на средства при неизпълнение на целите, свързано с недостатъчното усвояване на фондове по даден приоритет. Когато част от задълженията по дадена програма са отменени в резултат на прилагането на членове 86—88 с последващо намаляване на размера на помощта за даден приоритет, или когато в края на програмния период е налице неусвояване на сумата, отпусната за даден приоритет, съответните цели, посочени в рамката на изпълнението, се коригират пропорционално с оглед на изпълнението на член 22, параграф 7.

Изявление на Комисията във връзка с компромисния текст относно показателите

Комисията потвърждава, че до 3 месеца след приемането на регламентите ще изготви насоки относно общите показатели за ЕФРР, ЕСФ, Кохезионния фонд и Европейското териториално сътрудничество в консултации със съответните мрежи за оценка, състоящи се от национални експерти по оценяването. В тези насоки ще се съдържат определения на всеки общ показател и методики за събиране и докладване на данните за общите показатели.

Съвместно изявление на Съвета и Комисията относно член 145, параграф 7

Светът и Комисията потвърждават, че за целите на член 145, параграф 7 от РОР позоваването на „приложимото право“ във връзка с оценката на сериозни недостатъци в ефективното функциониране на системите за управление и контрол включва тълкуването на това право от страна на Съда на Европейския съюз, на Общия съд на Европейския съюз или на Комисията, приложимо към датата, на която съответните декларации за управлението, годишни контролни доклади и одитни становища са представени на Комисията.

⁽¹⁾ ОВ L 347, 20.12.2013 г., стр. 320.

Изявление на Комисията относно поетапното реализиране на операциите по оперативните програми в областта на кохезионната политика за програмния период 2007—2013 г. в рамките на програмния период 2014—2020 г.

Като общо правило, за да декларират свързаните разходи за допустими, държавите членки трябва да гарантират, че към момента на подаване на документите за приключването всички операции функционират, което означава, че са завършени и се използват. Припомня се, че всяка операция следва да е избрана и изпълнена, за да допринесе за постигането на целите на определена програма и приоритетна ос.

Държавите членки са отговорни за определянето на всяка операция, включително на нейния обхват, цели и резултати. Това осигурява на държавите членки необходимата гъвкавост да избират за подкрепа операции, които да бъдат функциониращи към края на програмния период.

По изключение и в надлежно обосновани случаи може да се наложи държавите членки да адаптират избрана операция, която не може да бъде приключена до края на периода, като предвидят поетапната ѝ реализация в рамките на два програмни периода. Комисията потвърждава, че подобна гъвкавост съществува при условията, установени за целите на приключване на програмата (насоки относно приключването на оперативни програми, приети за подпомагането по линия на Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд и Кохезионния фонд (2007—2013 г.)). В такъв случай двата етапа представляват отделни операции, всяка от които ще се изпълнява съгласно правилата, приложими за съответния програмен период, въпреки че за да се осигури функционирането на операцията общата цел, която да бъде постигната след реализирането на двата етапа, следва да се определи за всеки един от тях.

Освен това Комисията може да одобри поетапното изпълнение на мащабни проекти, когато се очаква периодът на изпълнение да бъде по-дълъг от програмния период, било в решението за одобряване на съответния мащабен проект или с последващо изменение на това решение.

Изявление на Комисията във връзка с член 127 относно нестатистическите извадки

Комисията отбелязва, че във връзка с въпроса за нестатистическите извадки член 127, параграф 1 предвижда, че такава извадка трябва да обхваща минимум 5 % от операциите, за които пред Комисията са декларирани разходи по време на счетоводната година, и 10 % от разходите, които са декларирани пред Комисията по време на счетоводната година. Тя също така посочва, че в насоките, издадени от Комисията относно методите за съставяне на извадки от одитните органи за програмния период 2007—2013 г., е предвидено, че размерът на извадката в случая на нестатистически извадки по принцип трябва да бъде не по-малък от 10 % от всички операции. Комисията счита, че възможността за намаляване на размера на извадката от операции до 5 % е съпроводена с риск, че извадката няма да бъде достатъчно представителна и следователно ще има за последица отслабването на одитната гаранция.

Изявление на Комисията относно единните ставки

Комисията отчита силното желание на държавите членки за определяне на единни ставки за приходите за отраслите или подотраслите в областта на информационните и комуникационни технологии, научните изследвания, развойната дейност и иновациите и енергийната ефективност възможно най-скоро съгласно член 61 от Регламента за общоприложимите разпоредби. Определянето на единни ставки изисква надеждни и представителни данни за предходни периоди, за да се осигури солидна основа за единната ставка и свеждане до минимум на рисковете от свръхфинансиране. Вследствие на това Комисията ще подготви тръжната процедура за стартиране на проучване за събиране и анализ на необходимите данни в целия ЕС без да изчаква приемането на законодателния пакет и ще планира и управлява проучването и ще извлече изводи от неговите резултати, така че да бъде в състояние да приеме делегиран акт за определяне на единни ставки за тези отрасли или подотрасли възможно най-скоро и не по-късно от 30 юни 2015 г.

Изявление на Европейската комисия относно член 23

Комисията потвърждава, че не по-късно от 6 месеца след влизането в сила на Регламента за общоприложимите разпоредби тя ще изготви насоки под формата на съобщение на Комисията, в което ще обясни по какъв начин смята да се прилагат разпоредбите относно мерките по член 23 от POP, свързващи ефективността на европейските структурни и инвестиционни фондове (ЕСИ фондове) с доброто икономическо управление. Насоките ще обхващат по-конкретно следните елементи:

— във връзка с параграф 1 понятието „преразглеждане“ и видовете „изменения“ на споразуменията за партньорство и програмите, които могат да бъдат поискани от Комисията, както и пояснение на понятието „ефективни действия“ за целите на параграф 6;

- във връзка с параграф 6 указване на обстоятелствата, които могат да доведат до спиране на плащанията, включително критериите, които могат да бъдат от значение за определянето на програми, които биха могли да бъдат преустановени, или за определянето на равнището на спиране на плащанията.

Изявление на Комисията относно изменението на споразуменията за партньорство и програмите в контекста на член 23

Комисията счита, че независимо от разпоредбите на член 23, параграфи 4 и 5, тя може да прави коментари, когато е необходимо, относно предложенията за изменение на споразуменията за партньорство и програмите, представени от държавите членки съгласно член 23, параграф 4, по-конкретно в случаите, когато те не са в съответствие с предварителния отговор, даден от въпросните държави членки съгласно член 23, параграф 3, и във всеки случай въз основа на членове 16 и 30. Тя счита, че срокът от три месеца за приемането на решението за одобряване на измененията на споразумението за партньорство и съответните програми, посочени в член 23, параграф 5, започва да тече от представянето на предложенията за изменения съгласно параграф 4, при условие че те отчитат адекватно евентуално направените от Комисията коментари.

Изявление на Комисията относно въздействието на постигнатото от съзаконодателите споразумение относно резервния фонд за изпълнение и равнищата на предварително финансиране по таваните за плащанията

Комисията смята, че допълнителните бюджетни кредити за плащания, които могат да бъдат поискани за периода 2014—2020 г. в резултат на промените, въведени по отношение на резервния фонд за изпълнение и предварителното финансиране, остават ограничени.

Последствията следва да бъдат управляеми с оглед проекта на Регламент за Многогодишната финансова рамка (МФР).

Годишните колебания в общия размер на плащанията, включително генерираните от посочените промени, ще бъдат управлявани чрез използването на общия марж за плащанията и специалните инструменти, договорени в проекта на Регламент за МФР.

Комисията ще следи отблизо ситуацията и ще представи своята оценка в рамките на междинния преглед.

Изявление на Европейския парламент относно прилагането на член 5

Европейският парламент отбелязва информацията, предадена на 19 декември 2012 г. от председателството след дебатите в Корепер, по време на които държавите членки изразиха намерението си да вземат предвид през подготовителния етап на програмиране, доколкото е възможно, принципите на проекта за Регламент за определяне на общоприложими разпоредби за европейските структурни и инвестиционни фондове във вида му по времето на предаването на информацията, която се отнася до блока за стратегическото програмиране, включително духа и съдържанието на принципа на партньорство, както е посочено в член 5.